

Verslag OCMW-raad op 19/02/2025

Aanwezig: M. Descheemaeker, H. Dierendonck, N. Lejaeghere, E. De Blieck, schepenen;
D. Gilliaert, voorzitter BCSD;
D. De Poortere, voorzitter;
B. Vandekerckhove, F. Annys, F. Ampe-Duron, K. Goemaere, M. Declerck, L. Landuyt, C. Niville,
L. Verstraete, F. Spaey, J. Töpke, T. Houthoofd, N. Wauters, S. Vanhee, A. Allaert, E. Huyghe,
W. Dedecker, V. Maeyaert, P. Meurice, raadsleden;
J. Vergauwe, algemeen directeur;

Verontschuldigd: J.M. Dedecker, aangewezen-burgemeester;

De voorzitter opent de vergadering om 20:27 uur.

De zitting vindt plaats in de raadzaal van het gemeentehuis te 8430 Middelkerke.

Natalie De Cuman, specialist secretariaat, woont de volledige raadszitting bij als deskundige onder meer met het oog op het opmaken van het ontwerpverslag.

De raad bijeengeroepen en vergaderd in voldoende aantal overeenkomstig de wettelijke voorschriften.

Openbare vergadering

1. Verslag OCMW-raad dd. 22/01/2025 - goedkeuring

De OCMW-raad in openbare, gewone zitting bijeen;

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

2. Aanstellingen in verenigingen

De OCMW-raad in openbare, gewone zitting bijeen;

Bevoegdheid

- Artikels 28,34 en 41 van het decreet over het lokaal bestuur.

Juridisch kader

- Decreet over het lokaal bestuur.

Feiten, context en argumentatie

- De OCMW-raad is lid van verschillende zgn. verenigingen;
- Er dient een vertegenwoordiger aangeduid te worden voor de deelname namens de OCMW-raad aan de algemene vergaderingen van verschillende verenigingen;



- Bij aanvang van een nieuwe legislatuur wordt aan het OCMW-bestuur gevraagd deze vertegenwoordiging opnieuw vast te stellen;
- Aan de fractie wordt gevraagd gebeurlijke kandidaten in te dienen;
- Het overzicht van de betrokken mandaten en de ingediende kandidaturen (met gebeurlijke opmerkingen) werd opgenomen in het dossier;
- De resultaten van de geheime stemmingen (met aanduiding van de bijgevolg aangestelde of voordragen kandidaat) werden opgenomen op het overzicht van de mandaten dat als bijlage bij dit besluit wordt gevoegd.

Financiële impact

- -

Beslist:

Artikel 1

De aanstelling in de zgn. verenigingen gebeuren volgens de gegevens opgenomen in de bijlage "aanstellingen in verenigingen".

Artikel 2:

Indien de OCMW-raad een aanstelling niet herroept, blijft het geldig tot de eerstvolgende vernieuwing van de OCMW-raad.

Bijlage(n)

- "Aanstellingen in verenigingen" gevoegd bij dit besluit om er integraal deel van te blijven uitmaken.

Financiële informatie

-

Administratieve opvolging

Een afschrift van dit besluit wordt overgemaakt aan de betrokken verenigingen en aan de gemeentelijke vertegenwoordigers.

3. Deontologische commissie voor de raad voor maatschappelijk welzijn - aanduiding leden

De OCMW-raad in openbare, gewone zitting bijeen;

Bevoegdheid

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur;
- Artikel 40 van de deontologische code lokale mandatarissen, zoals hervastgesteld door de OCMW-raad dd. 12/04/2023(3) en later gewijzigd.

Juridisch kader

- Artikel 39 en 74 van het decreet over het lokaal bestuur;
- De deontologische code lokale mandatarissen, zoals hervastgesteld door de OCMW-raad dd. 12/04/2023(3) en later gewijzigd.

Feiten, context en argumentatie

- De samenstelling van de deontologische commissie voor de raad voor maatschappelijk welzijn werd verwerkt in de deontologische code (artikel 40);
- Het aantal leden van de deontologische commissie bedraagt 1 per fractie en evenveel als het aantal fracties in de gemeenteraad (=raad voor maatschappelijk welzijn), aangevuld met de





voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn die toegevoegd wordt als voorzitter van de deontologische commissie. De voorzitter heeft ook stemrecht;

- De verdeling over de fracties van de gemeenteraad;
- De aanduiding van de leden van de deontologische commissie gebeurt door de OCMW-raad op basis van een akte van voordracht;
- Aan de fracties werd gevraagd gebeurlijke kandidaturen in te dienen;
- De voordrachten voldoen aan de gestelde voorwaarden.

Financiële impact

- -

Er wordt bijgevolg geheim gestemd over de voorgedragen kandidaten.

Beslist:

Artikel 1

De deontologische commissie voor de raad voor maatschappelijk welzijn wordt samengesteld als volgt:

Fractie	Naam en voornaam lid	Ja	Neen	Onthouding
Lijst Dedeker	Dedeker Wim	23	1	0
RESPECT	Vandekerckhove Bart	24	0	0
N-VA	Descheemaecker Marc	24	0	0
Vlaams Belang	Meurice Patrick	17	2	5

Er zijn 0 blanco en 0 ongeldige stembiljetten.

Artikel 2

De voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt, overeenkomstig artikel 40 van de deontologische code lokale mandatarissen, toegevoegd als voorzitter van de deontologische commissie.

Bijlage(n)

- -

Financiële informatie

-

Administratieve opvolging

Afschrift van dit besluit aan de betrokken dienst(en) en aan de voorzitter van de deontologische commissie.

4. Verrichtingen van dagelijks bestuur - hervaststelling

Raadslid F. Spaey verwijst hier naar het standpunt van de fractie bij agendapunten 3 en 21 van de gemeenteraad. De fractie zal ook dit agendapunt niet goedkeuren. De fractie is geen voorstander (ook in het verleden al niet in vorige legislatuur) om dergelijke bevoegdheden te delegeren naar het college.





middelkerke

De OCMW-raad in openbare, gewone zitting bijeen;

Bevoegdheid

- Artikel 78, 9° van het decreet over het lokaal bestuur.

Juridisch kader

- Decreet over het lokaal bestuur;
- Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
- Koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017, artikel 11;
- Ministerieel besluit van 13 december 2023 tot wijziging van de Europese bekendmakingsdrempels;
- Het besluit van de OCMW-raad dd. 14/02/2019 (2) houdende de vaststelling van de verrichtingen van dagelijks bestuur.

Feiten, context en argumentatie

- Het begrip 'dagelijks bestuur' is bepalend voor de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot overheidsopdrachten;
- Door een definiëring en omschrijving van het begrip dagelijks bestuur op maat van de organisatie wordt de bevoegdheidsverdeling tussen de OCMW-raad en het vast bureau duidelijk afgelijnd;
- De OCMW-raad is volgens artikel 78, tweede lid, 10° van het decreet lokaal bestuur bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten tenzij de opdracht past binnen het begrip 'dagelijks bestuur' waarvoor het vast bureau bevoegd is;
- De OCMW-raad heeft in zitting van 14/02/2019 (2) de bepaling van het begrip 'dagelijks bestuur' in het kader van het decreet lokaal bestuur als volgt vastgesteld:

"Onder 'dagelijks bestuur' in het kader van het decreet lokaal bestuur wordt verstaan hetgeen volgt:

- *alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het exploitatiebudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten.*
- *alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten waarvan de waarde minder is dan de drempel voorzien in artikel 42, §1, 1°, a) van de wet overheidsopdrachten, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investeringsbudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten.*
- *beslissingen inzake overheidsopdrachten tot wijziging van de raming met maximaal 10% of tot wijziging van de voorwaarden die een verhoging met maximaal 10% van de raming goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn betreffen.*
- *elke herhaling van een overheidsopdracht op grond van art. 42 §1, 2° wet overheidsopdrachten, ongeacht de waarde van de herhalingsopdracht. De oorspronkelijke opdracht dient door de raad te worden vastgesteld als de raming van het opdrachtbedrag (dit is de waarde van de oorspronkelijke opdracht inclusief alle herhalingen) het drempelbedrag van het dagelijks bestuur overschrijdt.*
- *alle bijkomende uitgaven, die ingevolge wijziging aan de gegunde opdracht, nodig worden geacht, met naleving van de herzieningsclausules beschreven in artikelen 37 en 38 van*





het KB uitvoering overheidsopdrachten (KB van 14/01/2013 zoals gewijzigd bij KB van 22 juni 2017).

- *alle uitgaven die geen overheidsopdrachten zijn, met uitzondering van subsidies, investeringsstoelagen, borgstellingen en daden van beschikking van onroerende goederen."*
- Om efficiënter en soepeler te kunnen werken, wordt voorgesteld om ook volgende investeringsuitgaven onder het begrip 'dagelijks bestuur' te laten vallen:
 - alle investeringsuitgaven in kader van overheidsopdrachten voor werken waarvan de waarde minder is dan of gelijk is aan € 400.000 excl. BTW;
 - alle investeringsuitgaven in kader van overheidsopdrachten voor diensten die betrekking hebben op sociale en andere specifieke diensten zoals bedoeld in hoofdstuk 6 van de wet op de overheidsopdrachten waarvan de waarde minder is dan of gelijk is aan € 400.000 excl. BTW;
 - alle investeringsuitgaven in kader van overheidsopdrachten voor leveringen en diensten (andere dan hierboven vermeld) waarvan de waarde minder is dan de Europese bekendmakingsdrempel. Het Europese drempelbedrag bedraagt momenteel € 221.000 excl. BTW, zoals bepaald in het ministerieel besluit van 13/12/2023 tot wijziging van de Europese bekendmakingsdrempels. Deze drempelbedragen gelden voor de jaren 2024-2025 en worden 2-jaarlijks herzien;
- Met deze delegatie biedt de OCMW-raad het vast bureau de mogelijkheid om tot aan het drempelbedrag zelf de opdrachtdocumenten en contractvoorwaarden voor een investeringsuitgave te bepalen;
- Deze raadsbeslissing is gestoeld op de wens om zowel het vast bureau als de administratie meer autonomie en flexibiliteit te bieden bij de opmaak en de goedkeuring van opdrachtdocumenten. De praktijk leert dat de hoge vergaderfrequentie en snelle besluitvorming van het vast bureau de voorbereiding van opdrachtdocumenten en de administratieve doorlooptijd van een overheidsopdracht ten goede komt;
- Door de toenemende complexiteit van overheidsopdrachten wordt het bestuur vaak geconfronteerd met onvoorziene situaties die een snelle en adequate aanpak vereisen. De goedkeuring van opdrachtdocumenten door de OCMW-raad wordt desgevallend als tijdrovend ervaren;
- De delegatie van deze besluitvorming naar het vast bureau doet ook minimaal afbreuk aan de rechten van de raadsleden. Zij oefenen hun controlerecht uit aan de hand van het decretaal toegekende inzagerecht. Door een duidelijke definiëring van de investeringsacties bij de goedkeuring van het meerjarenplan en de periodieke wijziging van het meerjarenplan kunnen zij ook telkens de opportuniteit van een investering beoordelen. Het vast bureau blijft zich op basis van deze controlemechanismen direct verantwoorden tegenover de OCMW-raad;
- Elke gunningsbeslissing die voortvloeit uit deze delegatie van de goedkeuring van opdrachtdocumenten aan het vast bureau wordt voorafgegaan door een controle van de wettigheid van de opdrachtdocumenten en de gevoerde mededingingsprocedure door zowel de algemeen directeur als de financieel directeur. De OCMW-raad is ervan overtuigd dat er voldoende controlemechanismen aanwezig zijn in de organisatie om de naleving van de basisprincipes inzake mededinging, transparantie en gelijke behandeling bij de toewijzing aan een overheidsopdracht te garanderen;
- Met die reden is de OCMW-raad ervan overtuigd dat deze delegatie niet alleen leidt tot een efficiëntere werking, maar ook tot een betere dienstverlening voor de lokale gemeenschap.



• -

Het resultaat van de mondelinge stemming is als volgt: alle aanwezige raadsleden stemmen voor, met uitzondering van: B. Vandekerckhove, F. Annys, F. Ampe-Duron, M. Declerck, K. Goemaere, F. Spaey, J. Töpke, J. Houthoofd, S. Vanhee, A. Allaert en E. Huyghe die tegen stemmen.

Beslist:

Artikel 1

Het raadsbesluit van 14/02/2019 (2) houdende de bepaling van het begrip 'dagelijks bestuur' wordt opgeheven.

Artikel 2:

Onder 'dagelijks bestuur' in het kader van het decreet lokaal bestuur wordt verstaan hetgeen volgt:

- alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het exploitatiebudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten.
- alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten voor werken waarvan de waarde minder is dan of gelijk is aan € 400.000 excl. BTW, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investeringsbudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten;
- alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten voor diensten die betrekking hebben op sociale en andere specifieke diensten zoals bedoeld in hoofdstuk 6 van de wet op de overheidsopdrachten waarvan de waarde minder is dan of gelijk is aan € 400.000 excl. BTW, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investeringsbudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten;
- alle uitgaven in kader van overheidsopdrachten voor leveringen en diensten (andere dan hierboven vermeld) waarvan de waarde minder is dan de Europese bekendmakingsdrempel voorzien in artikel 11 3° van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017, die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investeringsbudget, met inbegrip van meerjarige overeenkomsten;
- beslissingen inzake overheidsopdrachten tot wijziging van de raming met maximaal 10% of tot wijziging van de voorwaarden die een verhoging met maximaal 10% van de raming goedgekeurd door de OCMW-raad betreffen.
- elke herhaling van een overheidsopdracht op grond van art. 42 §1, 2° wet overheidsopdrachten, ongeacht de waarde van de herhalingsopdracht. De oorspronkelijke opdracht dient door de OCMW-raad te worden vastgesteld als de raming van het opdrachtbedrag (dit is de waarde van de oorspronkelijke opdracht inclusief alle herhalingen) het drempelbedrag van het dagelijks bestuur overschrijdt.
- alle bijkomende uitgaven, die ingevolge wijziging aan de gegunde opdracht, nodig worden geacht, met naleving van de herzieningsclausules beschreven in artikelen 37 en 38 van het KB uitvoering overheidsopdrachten (KB van 14/01/2013 zoals gewijzigd bij KB van 22 juni 2017).
- alle uitgaven die geen overheidsopdrachten zijn, met uitzondering van subsidies, investeringstoelagen, borgstellingen en daden van beschikking van onroerende goederen.

Artikel 3:

Deze beslissing heeft onmiddellijke uitwerking.

Bijlage(n)

• -

Financiële informatie





Administratieve opvolging

Stemming: 13 stemmen voor, 11 stemmen tegen

De voorzitter sluit de vergadering om 20:37 uur.

de algemeen directeur



Jurgen Vergauwe

de voorzitter

Dirk De Poortere

